

Uchwała Nr 4100/III/174/2011
z dnia 1 grudnia 2011 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie projekcie uchwały w sprawie planu finansowego na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Zarząd Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie projekcie uchwały w sprawie planu finansowego na 2012 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie planu finansowego na 2012 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, że szczegółowość projektu zgodna jest z postanowieniami Zgromadzenia Związku zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dochody w wydatki zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, dokonując jednocześnie podziału na bieżące i majątkowe. W wydatkach wyodrębniono grupy zgodnie z art. 236 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Zawarte w projekcie upoważnienie dla Zarządu Związku nie budzi zastrzeżeń.

Skład Orzekający stwierdza jednak, iż przygotowany projekt planu finansowego na 2012 rok nie spełnia wymogu wynikającego z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano dochody bieżące w wysokości 223.000 zł a wydatki bieżące w wysokości 454.600 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W przypadku planu budżetu Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji na 2012 r. występuje ujemna różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi, a Związek nie dysponuje nadwyżką w wysokości tej ujemnej różnicy. Wyższe wydatki bieżące, miałyby zostać sfinansowane zaplanowanymi dochodami majątkowymi.

W ocenie Składu działanie takie narusza w sposób istotny wskazany powyżej przepis prawa. Wymóg zrównoważenia budżetu w jego części bieżącej jest obowiązkiem wynikającym wprost z ustawy.

Nadesłane pismem (L.dz. 401/2011 z dnia 17 listopada 2011 r.) wyjaśnienia, iż deficyt operacyjny (bieżący) spowodowany został omyłką w zaklasyfikowaniu dochodów (zaklasyfikowano je do majątkowych zamiast do bieżących) nie stanowią dla Składu powodu do odstąpienia od twierdzenia o naruszeniu prawa. Opinii podlega bowiem projekt budżetu w wersji przedłożonej, gdyż jest to równocześnie projekt uchwały, który złożony zostaje równocześnie do organu stanowiącego, a w przypadku nieuchwalenia budżetu do 31 grudnia 2011 r. będzie podstawą gospodarki finansowej Związku w styczniu 2012 roku.

Ponadto niezrozumiałe jest przyjęcie w projekcie uchwały budżetowej § 4 dotyczącego uchwalenia planu przychodów. Dochody ogółem oszacowano w wysokości 523.000 zł a wydatki ogółem w wysokości 454.600 zł. Nie planuje się żadnych rozchodów.

W przedstawionym kształcie zaplanowany budżet Związku na 2012 r. jest nadwyżkowy i nie wymaga zrównoważenia przychodami.

Skład Orzekający zgodnie ze swoimi ustawowymi kompetencjami i uprawnieniami dokonuje oceny przygotowanego i przedłożonego przez Zarząd Związku (w ustawowym terminie) projektu uchwały budżetowej. Wszelkie proponowane w nim zmiany na etapie prac nad jego ostatecznym kształtem znajdują odzwierciedlenie w podjętej przez Zgromadzenie Związku uchwale budżetowej, która również podlega ocenie, ale już w innym trybie.

A zatem Skład Orzekający ocenia przedłożony projekt w takim kształcie, w jakim został opracowany.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożone materiały zaopiniowano jak w sentencji uchwały.



PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk
mgr Teresa Jarczyk

Od niniejszej uchwały Zarządowi Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.