

Uchwała Nr 4100/III/175/2011

z dnia 1 grudnia 2011 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 – 2015.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Zarząd Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2015.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach po dokonaniu analizy przedłożonego przy uchwale Nr 27/2011 z dnia 14 listopada 2011 r. Zarządu Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2015 stwierdza co następuje:

- projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012 - 2015 opracowany został w formie projektu przyszłej, nowej (obowiązująca obecnie ma zostać uchylona) uchwały Zgromadzenia w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
- na lata objęte prognozą zaplanowano dochody oraz wydatki bieżące, dochody majątkowe, (wydatków majątkowych nie planuje się), wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki z lat ubiegłych oraz kwotę długu Związku, zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ustawy o finansach publicznych,
- nie planuje się wydatków na przedsięwzięcia i projekty wieloletnie,
- Związek nie wykazuje obciążenia długiem przez cały okres, na który opracowano prognozę, nie przewidziano zaciągania kredytów i pożyczek ani emisji papierów wartościowych, nie udzielono poręczeń i gwarancji, zatem Związku nie dotyczy wymóg z art. 243 ustawy o finansach publicznych,
- wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie planu finansowego na 2012 r. są ze sobą zgodne m.in. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów.

Skład Orzekający stwierdza jednak, że określając dochody i wydatki bieżące na lata 2012 - 2013 nie zachowano zasady, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W projekcie zaplanowano bowiem:

- w roku 2012 dochody bieżące w wysokości 223.000 zł, wydatki bieżące w wysokości 454.600 zł, nadwyżkę z lat ubiegłych, którą będzie mógł dysponować Związek w wysokości 52.000 zł;
- w roku 2013 dochody bieżące w wysokości 278.000 zł a wydatki bieżące w wysokości 449.500 zł, nadwyżkę z lat ubiegłych w wysokości 120.400 zł.

Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Według przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji ujemna różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi (231.600 zł w 2012 roku i 171.500 zł w 2013 roku), na którą Związek nie posiada nadwyżki z lat ubiegłych w wystarczającej wysokości do jej pokrycia, dotyczy dwóch lat, tj. roku 2012 i 2013.

Według przedstawionej prognozy wyższe wydatki bieżące, miałyby zostać sfinansowane zaplanowanymi w danym roku dochodami majątkowymi. Zdaniem Składu Orzekającego działanie takie narusza w sposób istotny wskazany powyżej przepis art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wymóg zrównoważenia budżetu w jego części bieżącej, a także źródła służące do tego zrównoważenia określa ustawa o finansach publicznych. Nie ma tam wskazanych dochodów majątkowych.

Nadesłane pismem (L.dz. 401/2011 z dnia 17 listopada 2011 r.) wyjaśnienia, iż deficyt operacyjny (bieżący) spowodowany został omyłką w zaklasyfikowaniu dochodów (zaklasyfikowano je do majątkowych zamiast do bieżących) nie stanowią dla Składu powodu do odstąpienia od twierdzenia o naruszeniu prawa. Opinii podlega bowiem projekt w przedłożonej wersji.

Skład Orzekający zgodnie ze swoimi ustawowymi kompetencjami i uprawnieniami dokonuje oceny przygotowanego i przedłożonego (w ustawowym terminie) projektu uchwały. Wszelkie proponowane w nim zmiany na etapie prac nad jego ostatecznym kształtem znajdują odzwierciedlenie w podjętej przez Zgromadzenie Związku uchwale. Uchwała ta podlegać będzie wówczas ocenie w trybie nadzoru.

Obecnie dokonana ocena przez Skład Orzekający, dotyczy wyłącznie przedłożonego projektu w takim kształcie, w jakim został opracowany. Oświadczenie o dokonaniu stosownej korekty przed ostatecznym uchwaleniem wieloletniej prognozy finansowej, nie może mieć wpływu na ocenę projektu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



PRZEWODNICZĄCA
III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk
mgr Teresa Jarczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje Zarządowi Samorządowego Chorzowsko – Świętochłowickiego Związku Wodociągów i Kanalizacji z siedzibą w Chorzowie odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie **14 dni** od daty doręczenia.